

## Beneficiarios de Obras Sociales y Usuarios de Medicina Prepaga por provincia

En diciembre de 2020 realizamos un pedido de acceso a la información pública ante la Superintendencia de Servicios de Salud de la Nación (en adelante, la Superintendencia) con el propósito de indagar sobre el alcance de la cobertura de salud bajo jurisdicción nacional en cada provincia.

El pedido concreto fue este:

### Descripción de la Solicitud

Descripción de la Solicitud: Cantidad de beneficiarios de obra social que tercerizan sus aportes en una empresa de medicina prepaga, desagregados por provincia de residencia, obra social y prepaga.

Dependencia a la que solicita información: Superintendencia de Servicios de Salud - SSS

Observaciones:

A los pocos días nos informan que no cuentan con dicha información ya que ese dato no es requerido por la Res. N° 353/2016-SSS, que aprueba el procedimiento para el envío y recepción del Padrón de Usuarios.

De cualquier manera, consultando la web de la Superintendencia obtuvimos una aproximación general al 5/2020, que exponemos en el Cuadro 1.

**Cuadro 1 - Beneficiarios de Obras Sociales - Desagregados por Tipos (May2020)**

Tipo de beneficiario	Cantidad
Relación de dependencia	11.766.792
Pasantes	1.035
Jubilados del Sistema Nacional del Seguro de Salud	374.862
Adherentes voluntarios	814.274
Pequeños contribuyentes - Monotributistas (Ley 25.865)	1.402.593
Servicio doméstico (Ley 26.068)	302.871
Monotributistas efectores sociales	487.644
Beneficiarios de seguro de desempleo (Ley 24.013)	299.266
Beneficiarios de seguro de desempleo (Ley 25.191) (RENATRE)	13.829
Jubilados y Pensionados de PAMI	5.130.338
Jubilados y Pensionados de otros sistemas	28.712
Relación de dependencia sin aportes y contribuciones de OS por SIJP	90.693
<b>Total</b>	<b>20.712.909</b>

Fuente: Superintendencia de Servicios de Salud, [https://www.sssalud.gob.ar/index.php?page=estad\\_ben](https://www.sssalud.gob.ar/index.php?page=estad_ben). Fecha de actualización: 01/09/2020. Última consulta: 12/11/2020.

Ahora bien, luego de leer la normativa citada, volvimos a reiterar nuestro pedido, pero ajustándolo a la estructura de la información establecida por la misma. De esta manera, en febrero de 2021 solicitamos lo siguiente:

#### **Descripción de la Solicitud**

Descripción de la Solicitud: Por medio de la presente solicito me informe la cantidad de beneficiarios y de familiares del mismo que figuran en el Padrón de Beneficiarios de Obras Sociales cuyo CUIL también figura en el Padrón de Usuarios de Empresas de Medicina Prepaga, desagregado por provincia.

Dependencia a la que solicita información: Superintendencia de Servicios de Salud - SSS

En respuesta a nuestro pedido nos adjuntaron un detalle del cruce por CUIL de beneficiarios de OOSS con usuarios de Empresas de Medicina Prepaga, desagregados por provincia, a diciembre de 2020.

Nota: tener en cuenta que los totales que mencionamos comprenden a los titulares y sus familiares.

En dicha respuesta también precisan que a fines de 2020, en Argentina había 19.998.795 de afiliados a Obras Sociales (incluido el PAMI) y 5.819.598 usuarios de empresas de medicina privada (Prepagas). Lo primero a resaltar es una merma de 3,5pp en el primer dato en relación al total que surgía de la información que publicó la misma Superintendencia en mayo de ese mismo año -y que expusimos en el Cuadro 1 (20.712.909 afiliados). No tenemos elementos para explicar las razones de ello. En cualquier caso, se trata de una diferencia que no resulta significativa a los fines de nuestro análisis. Así que continuemos.

A partir de los año 90 muchos beneficiarios de obras sociales pudieron acceder a los servicios de medicina privada a partir de acuerdos *ad hoc* entre ambas partes. Así, a raíz de nuestro pedido, la Superintendencia cruzó los CUIL de los titulares de ambos universos y sus resultados se reflejan en el Cuadro 2.

En cuanto a la distribución territorial de los beneficiarios, los datos no arrojan sorpresas: el 63,42% se localizan en la ciudad y la provincia de Buenos Aires y aunque no tenemos desagregada la información hacia el interior de esta provincia no suena desacertado suponer que la tendencia a la concentración en el Gran Buenos Aires también se expresa acá.

Del cruce solicitado surge que habría 4 millones de personas que están en ambos sistemas. Se trataría de afiliados a obras sociales sindicales (y sus familiares a cargo) que derivan sus aportes a Prepagas. Si esta interpretación es correcta, estamos frente a un dato por demás relevante: **el 70% de los usuarios de medicina privada en Argentina son usuarios originarios del sistema de obras sociales.** La paradoja

es que sin este aporte, el sistema privado no tendría las dimensiones y el poder que actualmente tiene.

**Cuadra 2 - Cruce por CUIL de beneficiarios de OOSS con usuarios de Empresas de Medicina Prepaga, separados por provincia (12/2020)**

Provincia	Totales	%
Buenos Aires	1.521.393	37,48 %
Capital Federal	1.052.933	25,94 %
Catamarca	22.792	0,56 %
Chaco	23.090	0,57 %
Chubut	64.035	1,58 %
Córdoba	311.811	7,68 %
Corrientes	26.433	0,65 %
Entre Ríos	59.954	1,48 %
Formosa	8.581	0,21 %
Jujuy	29.031	0,72 %
La Pampa	23.359	0,58 %
La Rioja	13.564	0,33 %
Mendoza	98.118	2,42 %
Misiones	28.008	0,69 %
Neuquén	54.296	1,34 %
Río Negro	55.696	1,37 %
Salta	49.770	1,23 %
San Juan	27.442	0,68 %
San Luis	35.606	0,88 %
Santa Cruz	34.475	0,85 %
Santa Fe	277.029	6,83 %
Santiago del Estero	18.333	0,45 %
Tierra del Fuego	20.094	0,50 %
Tucumán	45.827	1,13 %
No Identificada	157.334	3,88 %
<b>Total general</b>	<b>4.059.004</b>	<b>100,00 %</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la SSS.

En cualquier caso, a fin de constatar esta interpretación, en mayo de 2021 solicitamos a la Superintendencia que:

#### **Descripción de la Solicitud**

Descripción de la Solicitud: Por medio de la presente solicito me informe la cantidad de beneficiarios y de familiares del mismo que figuran en el Padrón de Usuarios de Empresas de Medicina Prepaga cuyo CUIL/CUIT no figura en el Padrón de Beneficiarios de Obras Sociales, desagregado por provincia y especificando fecha de última actualización de la información.

Dependencia a la que solicita información: Superintendencia de Servicios de Salud - SSS

Su respuesta confirmó nuestra interpretación (aunque existe una pequeña variación en los datos que se puede explicar por los cortes temporales de cada respuesta): del

total de usuarios de Prepagas, solo 2 millones (el 30% aproximadamente) serían usuarios directos, o sea no derivados por las Obras Sociales (Cuadro 3).

**Cuadro 3 - Usuarios de Prepagas cuyos CUIL no figura en padrón de beneficiarios de OOSS, separados por provincia (03/2021)**

PROVINCIA	TOTAL	%
Buenos Aires	828.523	42,09 %
Capital Federal	411.781	20,92 %
Catamarca	14.010	0,71 %
Chaco	11.634	0,59 %
Chubut	20.414	1,04 %
Córdoba	181.096	9,20 %
Corrientes	16.567	0,84 %
Entre Ríos	45.339	2,30 %
Formosa	4.862	0,25 %
Jujuy	10.145	0,52 %
La Pampa	14.818	0,75 %
La Rioja	4.975	0,25 %
Mendoza	50.716	2,58 %
Misiones	16.359	0,83 %
Neuquén	23.270	1,18 %
Río Negro	45.315	2,30 %
Salta	22.105	1,12 %
San Juan	20.801	1,06 %
San Luis	14.557	0,74 %
Santa Cruz	10.395	0,53 %
Santa Fe	16.814	0,85 %
Santiago del Estero	145.333	7,38 %
Tierra del Fuego	9.056	0,46 %
Tucumán	8.864	0,45 %
No Identificada	20.915	1,06 %
<b>Total general</b>	<b>1.968.664</b>	<b>100,00 %</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la SSS.

Nos interesa analizar también el alcance de la cobertura de este sistema nacional de salud en cada provincia. Nuestra hipótesis es que se trata de uno de los factores "invisibles" que contribuyen a la perniciosa imbricación del estado nacional con la provincia y la ciudad de Buenos Aires que deriva en la AMBAcefalia argentina.

En cuanto a la incidencia de este sistema en cada provincia, el Cuadro 4 muestra una cobertura nacional promedio del 48% de la población cubierta por el sistema nacional de salud. Sin embargo, este porcentaje es engañoso: si excluimos a la ciudad y la provincia de Buenos Aires la cobertura baja más de 6pp (41%); y si hacemos lo propio con todas las provincias que conforman la región pampeana (las dos citadas, Córdoba, Entre Ríos, La Pampa y Santa Fe) obtenemos que el sistema nacional cubre apenas al 37% de la población del resto de las provincias.

**Cuadro 4 - Beneficiarios de Obras Sociales y Usuarios de Prepagas, por Provincia**

Provincia	Beneficiarios OOSS	Beneficiarios OOSS derivados a Prepagas	Usuarios directos de Prepagas	Total Personas con cobertura nacional de Salud	Población 2020 (proyección INDEC)	% de Población con Cobertura nacional de Salud
Buenos Aires	6.296.737	1.521.393	828.523	8.646.653	17.541.141	49,29 %
Capital Federal	1.442.034	1.052.933	411.781	2.906.748	3.075.646	94,51 %
Catamarca	105.239	22.792	14.010	142.041	415.438	34,19 %
Chaco	261.074	23.090	11.634	295.798	1.204.541	24,56 %
Chubut	220.764	64.035	20.414	305.213	618.994	49,31 %
Córdoba	1.328.380	311.811	181.096	1.821.287	3.760.450	48,43 %
Corrientes	328.965	26.433	16.567	371.965	1.120.801	33,19 %
Entre Ríos	525.024	59.954	45.339	630.317	1.385.961	45,48 %
Formosa	118.163	8.581	4.862	131.606	605.193	21,75 %
Jujuy	200.442	29.031	10.145	239.618	770.881	31,08 %
La Pampa	124.486	23.359	14.818	162.663	358.428	45,38 %
La Rioja	95.106	13.564	4.975	113.645	393.531	28,88 %
Mendoza	695.561	98.118	50.716	844.395	1.990.338	42,42 %
Misiones	361.976	28.008	16.359	406.343	1.261.294	32,22 %
Neuquén	186.285	54.296	23.270	263.851	664.057	39,73 %
No Identificada	113.974	157.334	45.315	316.623	0	
Río Negro	270.911	55.696	22.105	348.712	747.610	46,64 %
Salta	368.141	49.770	20.801	438.712	1.424.397	30,80 %
San Juan	239.102	27.442	14.557	281.101	781.217	35,98 %
San Luis	156.437	35.606	10.395	202.438	508.328	39,82 %
Santa Cruz	102.823	34.475	16.814	154.112	365.698	42,14 %
Santa Fe	1.287.293	277.029	145.333	1.709.655	3.536.418	48,34 %
Santiago del Estero	235.106	18.333	9.056	262.495	978.313	26,83 %
Tierra del Fuego	56.213	20.094	8.864	85.171	173.432	49,11 %
Tucumán	543.584	45.827	20.915	610.326	1.694.656	36,01 %
<b>Totales</b>	<b>15.663.820</b>	<b>4.059.004</b>	<b>1.968.664</b>	<b>21.691.488</b>	<b>45.376.763</b>	<b>47,80 %</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la SSS.

En los extremos sobresalen, por un lado, la ciudad de Buenos Aires en la que apenas un 5% de su población no estaría cubierta por el sistema nacional y, por el otro, Formosa, en donde apenas el 22% de su población está alcanzada por la cobertura federal.

En cuanto a los usuarios directos de las Prepagas, la dependencia del territorio pampeano es aún mayor. Ciudad y provincia de Buenos Aires concentran el 63% de sus usuarios y si sumamos las otras cuatro provincias ese porcentaje se eleva al 83%. Sin dudas, la medicina privada es, como la soja, un negocio de la pampa húmeda.

Excede el objetivo de este Documento indagar cuál es la cobertura de salud que recibe la población no cubierta por el sistema nacional. Por lo pronto, la provincia de Buenos Aires tiene un sistema de salud financiado con presupuesto provincial (IOMA) que atiende a todo el personal en actividad de la administración pública provincial (incluyendo además a judiciales y legislativos como a docentes, policías y médicos), personal de municipios adheridos y jubilados y pensionados de la provincia. Además, cuenta con afiliados directos, que no trabajan en relación de dependencia con el Estado. Se trata de un universo cercano a los 2,7 millones de afiliados<sup>1</sup>, que representa el 15% de la población bonaerense.

Finalmente, el resumen nacional es el siguiente:

**Cuadro 5 - Beneficiarios y Usuarios del Sistema Nación de Salud. Total País**

Concepto	Beneficiarios /Usuarios *	Población 2020**	% sobre Población
Aportantes a Obras Sociales	19.722.824		43,46 %
Aportantes OOSS que derivan sus aportes a Prepagas	4.059.004	45.376.763	8,95 %
Usuarios Directos de Prepagas	1.968.664		4,34 %
<b>Total Usuarios Sistema Nacional de Salud</b>	<b>21.691.488</b>		<b>47,80 %</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la SSS. \* Incluye grupo familiar. \*\* Según proyección INDEC.

Continuará.

<sup>1</sup> Fundación Soberanía Alimentaria, Informe N° 52 JULIO 2019.